

Вальчук Е. Подготовка кадров органов социального страхования СССР (1924 – 1933 гг.) // «Актуальные вопросы философии, истории и политологии»: материалы международной заочной научно-практической конференции. (28 января 2013 г.) — Новосибирск: Изд. «СибАК», 2013. — С. 127-131.

## **ПОДГОТОВКА КАДРОВ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ СССР (1924 – 1933 гг.)**

*Вальчук Елена Ивановна*

*аспирантка кафедры всемирной истории ВГПУ им. М. Коцюбинского,  
г. Винница*

*E-mail: [soviet\\_ist@yahoo.com](mailto:soviet_ist@yahoo.com)*

Эффективное функционирование органов социального страхования зависит от многих факторов, но одним из самых важных был и остается уровень подготовки кадров. За время ликвидации соцстраха старые работники ушли с этой сферы и расплылись по другим отраслям деятельности. Страховым органам пришлось начинать работу с весьма ограниченным числом сведущих и опытных сотрудников. Подготовка новых кадров для подкрепления действующего аппарата стала одним из первоочередных заданий.

Обозначенная проблема не была объектом специального исторического исследования. Отдельные вопросы по истории социального страхования в СССР рассматривались в работах С. Ашмариной [1], Д. Кароли [15], О. Мельничука [16], А. Морозова [8].

Целью данной статьи является анализ системы подготовки кадров органов социального страхования СССР в период с 1924 по 1933 год.

Для усиления работы по подбору и подготовке страховых работников в центре и на местах, в 1924 г. Цусстрах организовал курсы по социальному страхованию, продолжительностью в 6 мес. (позже срок обучения увеличился до 8 мес., а количество курсантов с 50 – до 70 человек). Руководство их работой осуществлялось Организационным отделом и непосредственно заведующим, кандидатура которого утверждалась начальником Цусстраха.

Программа курсов включала: теоретические основы социального

страхования, историю соцстраха в России (до НЭП), социальное страхование за границей, современную систему соцстраха в СССР, страховую статистику, делопроизводство страховых органов, страховое счетоводство и отчетность, профессиональную гигиену, историю и современное состояние рабочего законодательства на Западе и в России и другое. Не менее важной составляющей был практический курс, позволяющий применить полученные теоретические знания [9, л. 18].

В списке лекторов первого года работы курсов числились: В. Гутцайт, А. Вайнштейн, А. Вишневецкий, Л. Зенков, В. Кузятин, Б. Милютин – от Цусстраха; Л. Забелин, Я. Эмдин – от ВСНХ; Л. Гинзбург и А. Штейнберг – от ВЦСПС и Мосгубсоцстраха соответственно [12, л. 6].

Данные, приведенные ниже, достаточно показательны отображают принципы и особенности подбора кадров. Среди курсантов центральных страхкурсов было выборных работников (председателей, членов и секретарей комитетов страховых касс и др.): в 1924-25 г. – 54 %; в 1925-26 г. – 72 %; в 1926-27 г. – 75,6 %; в 1927-28 г. – 87,7 %; в 1928-29 г. – 96 %. По социальному происхождению: в 1924-25 г. рабочих 60 %; служащих и крестьян – 40 %; в 1925-26 г. соответственно – 65 % и 35 %; в 1926-27 г. – 60 % и 40 %; в 1927-28 г. – 72 % и 28 %; в 1928-29 г. – 64 % и 36 %. По партийности: в 1924-25 г. членов и кандидатов ВКП(б) – 89 %; членов и кандидатов ВЛКСМ – 2 % и беспартийных – 9 %; в 1925-26 г. – 82 %, 6 % и 12 %; в 1926-27 г. – 84 %, 13,8 % и 2,2 %; в 1927-28 г. – 87,8 %, 4,1 % и 8,1 %; в 1928-29 г. – 92 %, 1,4 % и 6,6 %. По общей грамотности: в 1924-25 г. с низшим образованием 82 %, средним – 18 %; в 1925-26 г. – 65 % и 35 %; в 1926-27 г. – 60 % и 40 %; в 1927-28 г. – 91,9 % и 8,1 % [7, с. 113; 10, л. 35].

Слушатели, окончившие курсы, возвращались обратно в свои страховые организации. За четыре года обучение прошло 240 человек.

В реконструктивный период изменение социально-экономических и политических условий непосредственно отобразилось на роли, отведенной социальному страхованию в советской доктрине общественного развития.

Начался процесс формирования нового научного фундамента соцстраха, его теоретические положения пересматривались на основе постулатов марксизма-ленинизма. Партийные идеологи резко критиковали взгляды теоретиков советского соцстраха, имена которых ещё в 1924 г. значились в списках лекторов Центральных курсов.

7 июня 1929 г. на совещание ответственных работников при Цусстрахе было решено, что главной задачей Центральных курсов социального страхования должна быть подготовка работников типа инструктор-организатор; при комплектовании курсов нужно учитывать необходимость увеличения количества женщин до 30 % состава, а также необходимо проверить состав преподавателей и принять меры к усилению его партийными функционерами к началу учебного года [10, л. 29].

С 1930 г. вместо Центральных курсов, в системе Высшей школы профдвижения по директиве ВЦСПС был организован факультет социального страхования (в дальнейшем с 1931 учебного года факультет труда и социального страхования) с 2-годичным сроком обучения. Одновременно на лекторском факультете ВШПД была создана группа для подготовки преподавателей по вопросам труда и соцстраха. Общее количество студентов увеличилось до 150 человек [5, с. 10].

Были пересмотрены программы по специальным предметам соцстраха, состав преподавателей. Главное место отводилось изучению марксистско-ленинской теории: истории партии, ленинизма, исторического материализма, политической экономии и тому подобного. Все это проходило под непосредственным руководством ВЦСПС.

Комплектование факультета соцстраха и лекторской группы производилось по специальной разверстке Цусстраха. На 1930-31 учебный год Главсоцстраху РСФСР выделялось 85 мест, УССР – 25, ЗСФСР – 15, БССР – 8, Узб. ССР – 6, Турк. ССР – 4, Тадж. ССР – 2 места. В числе направляемых кандидатов – рабочих должно быть не менее 90 %, женщин не менее 30 % [13, с. 31-32].

В начале 1930 г. при НКТ СССР были организованы заочные центральные курсы по труду и социальному страхованию. Цусстрах учредил 1000 стипендий для бесплатного обучения на этих курсах и распределил их среди низовых страховых органов. На 10 января численность слушателей по отделению соцстраха составляла 1321 человек [3, л. 2 об.].

Для подготовки высококвалифицированных работников был введён специальный курс соцстраха в МГУ, в Институте им. Маркса и Энгельса в Ленинграде, в Плехановском и Рыковском Институтах в Москве. Цусстрахом ассигновано на проведение контрактации студентов по соцстраху 100 000 руб. [3, л. 3].

По РСФСР в январе 1930 г. открылись двухмесячные областные курсы в 16 пунктах с охватом 540 человек, по УССР – двухмесячные дневные курсы для низового страхового актива в 7-ми пунктах с охватом 420 человек, в БССР – трехмесячные республиканские курсы на 100 человек [3, л. 2 об.].

Постановлением Коллегии НКТ СССР в 1931 г. дело подготовки, переподготовки, учёта и распределения кадров для органов соцстраха сосредоточилось в специально организованных управлениях кадров по труду и соцстраху при Наркомтруде Союза, республиканских наркомтрудах и областных, краевых отделах труда. Цусстрах в своем бюджете для этой цели ежегодно предусматривал соответствующие ассигнования, передаваемые централизованным порядком Управлению кадров НКТ СССР [4, л. 161].

Работа упомянутых управлений над кадрами по соцстраху, как обозначалось в докладной записке начальника Цусстраха В. Котова народному комиссару труда СССР А. Цихону, была неудовлетворительной. Такое положение дел не могло не вызывать затруднений, учитывая тот факт, что сеть и штаты соцстраха в системе органов труда занимали 60 % [4, л. 163].

Кроме того, перестройка социального страхования по отраслевому принципу требовала изменений в системе подготовки кадров для всей страховой сети. Нужны были не только юристы, хорошо ориентирующиеся в страховом законодательстве, но и общественники-экономисты, знающие

потребности промышленности.

В основу новой программы страхового просвещения были положены новые принципы организации соцстраха. Страховики должны были знать технологию тех отраслей промышленности, в которых они работали, их экономическое значение в общей структуре народного хозяйства. Особое внимание обращалось на изучение методов планирования соцстраха, бюджета рабочих [6, с. 3].

На 1 октября 1928 г. по СССР насчитывалось 3502 страховых органа с общим количеством сотрудников более 18000 человек. В 1933 г. этот показатель уменьшился до 3276 [14, л. 67; 11, л. 4]. Тем не менее, вопрос подготовки кадров всё время оставался в числе наиболее важных и требующих особого внимания.

Таким образом, содержание и организационные формы подготовки кадров органов социального страхования за 10 лет претерпели ряд изменений, причины которых скрывались в сущности политических и социально-экономических процессов, происходивших в СССР. До конца 1933 г., благодаря открытию разнообразных курсов и факультета соцстраха, количество слушателей увеличилось. Однако, несмотря на все принятые меры по пополнению сферы социального страхования квалифицированными кадрами, качество их подготовки желало быть лучшим, а численность – гораздо большей.

#### **Список литературы:**

1. Ашмарина С.В. Социальное страхование в условиях новой экономической политики 20-х гг. XX века /С.В. Ашмарина // Рабочие в России: исторический опыт и современное положение: материалы IV научно-практической конференции, 3-5 ноября 2003 г. – Москва: Эдиториал, 2004. – С. 200-202.
2. Данные о качественном составе курсантов созыва 1928 – 1929 уч. года // ГАРФ. Ф. Р5528. Оп. 1. Д. 136. Л. 35-35 об.

3. Докладная записка о подготовке и состоянии кадров органов социального страхования // ГАРФ. Ф. Р5528. Оп. 1. Д. 188. ЛЛ. 1-4.
4. Докладная записка о состоянии вопроса кадров по соцстраху // ГАРФ. Ф. Р5528. Оп. 1. Д. 245. ЛЛ. 161-163.
5. Илюхин И. За подготовку большевистских кадров соцстраха / И. Илюхин // Вопросы страхования. – 1932. – №14. – С. 10-11.
6. Какие кадры нам нужны // Вопросы страхования. – 1931. – №27. – С. 3.
7. Краткий обзор социального страхования за 1926 – 1928 гг.: Сборник статей / Под общ. ред. Л.П. Немченко. – М.: Вопросы труда, 1928. – 118 с.
8. Морозов А.В. Социальное страхование в СССР в 20-30-е гг. XX века: Достижения и провалы / А.В. Морозов // Церковь, государство и общество в истории России XX века: Материалы V международной конференции, Иваново, 8-9 декабря 2005 г. (к 10-летию духовного образования в Иваново-Вознесенской и Кинешемской епархии. – Иваново, 2005. – С. 180-183.
9. Программа страховых курсов // ГАРФ. Ф. Р5528. Оп. 2. Д. 140. Л. 18-18 об.
10. Протокол совещания ответственных работников при Цусстрахе от 7-го июня 1929 г. // ГАРФ. Ф. Р5528. Оп. 1. Д. 136. ЛЛ. 29-36.
11. Сведения о количестве страховых органов по СССР // ГАРФ. Ф. Р5528. Оп. 1. Д. 257. Л. 4.
12. Список лекторов курсов Цусстраха // ГАРФ. Ф. Р5528. Оп. 2. Д. 157. Л. 6.
13. Условия приема на факультет социального страхования и на лекторские курсы ВШПД в 1930/31 уч. году // Вопросы страхования. – 1930. – №14. – С. 31-32.
14. Численность страховых органов СССР и число сотрудников в них в 1927-28 оп. году // ГАРФ. Ф. Р5528. Оп. 12. Д. 191. Л. 67.
15. Dorena Caroli, Histoire de la protection sociale en Union soviétique (1917-1939). – Paris : L'Harmattan, 2010. – 316 p.

16. Мельничук О.А. Соціальне страхування в радянській Україні (20 – 30-ті рр. XX ст.) / О.А. Мельничук – Вінниця: «Едельвейс і К», 2009. – 372 с.