

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ ТА НАУКИ УКРАЇНИ
ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ІМЕНІ МИХАЙЛА КОЦЮБІНСЬКОГО
ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА
АДМІНІСТРУВАННЯ
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ

КУРСОВА РОБОТА

З дисципліни «Публічна служба в Україні»

на тему:

«КАДРОВІ ПРОЦЕСИ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ»

студентки 2 курсу, групи 2-АПУА
спеціальності 281 «Публічне управління та
адміністрування»

Очеретної Вікторії Олександрівни

Керівник: Назаренко Марина Олександрівна

Національна шкала _____

Кількість балів: _____ Оцінка ECTS _____

Члени комісії:

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

Вінниця-2023

ЗМІСТ	
ВСТУП	3
РОЗДІЛ 1. Теоретико-методологічні аспекти кадрових процесів в органах місцевого самоврядування	5
1.1. Понятійно-категоріальний апарат у сфері управління кадровими процесами в органах місцевого самоврядування	5
1.2. Механізми реалізації кадрової політики в органах місцевого самоврядування	9
Висновки до розділу 1	14
РОЗДІЛ 2. Аналіз кадрових процесів в органах місцевого самоврядування	15
2.1. Нормативно-правове забезпечення кадрової діяльності в органах місцевого самоврядування	15
2.2. Кадрове забезпечення та кадрові процеси органів місцевої влади	18
2.3. Особливості кадрових процесів в органах місцевого самоврядування України	22
2.4. Зарубіжний досвід управління кадровими процесами в органах місцевої влади	26
Висновки до розділу 2	30
РОЗДІЛ 3. Удосконалення організації управління кадровими процесами в органах місцевого самоврядування	31
Висновки до розділу 3	33
ВИСНОВКИ	34
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ	36

ВСТУП

Актуальність теми. В сучасних умовах служба в органах місцевого самоврядування, яка здійснюється на основі принципів верховенства права, характеризується лояльністю до громадян, яким служить та шанує їх інтереси, зберігає нейтралітет в політичному контексті наразі не є розвиненою в Україні. Вирішення цієї проблеми лежить у сфері модернізації кадрового та інституційного аспектів місцевого самоврядування. Беззаперечно, від якості і прогресу кадрового забезпечення залежить ефективність державного та муніципального управління, що у свою чергу потребує відповідної роботи з кадрами, що представлена плановим та контролюючий процесом, метою якого є підвищення кваліфікаційного рівня державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування. Відповідно, актуальність вищезазначеної теми полягає у тому, що органи місцевого самоврядування перебирають на себе щораз більше відповідальності за прийняття управлінських рішень внаслідок деконцентрації та децентралізації, що відбувається в контексті реформування усіх сфер життєдіяльності українського суспільства. Таким чином постає нагальна потреба визначення концептуальних основ державної кадрової політики і зокрема кадрових процесів в управлінській діяльності органів місцевого самоврядування.

Метою курсової роботи є розгляд основних аспектів кадрових процесів в органах місцевого самоврядування та розробка пропозицій щодо їх вдосконалення на основі дослідження теоретичної та аналітичної складової з урахуванням зарубіжного досвіду. Досягнення поставленої мети передбачає вирішення наступних завдань:

- розглянути понятійно-категоріальний апарат у сфері кадрових процесів в органах публічної влади та місцевої влади зокрема;
- розкрити механізми реалізації кадрової політики в органах місцевого самоврядування;

- дослідити нормативно-правову базу кадрової діяльності в органах місцевої влади;
- визначити взаємозалежність кадрового забезпечення та кадрових процесів органів муніципальної служби;
- охарактеризувати особливості реалізації кадрової політики в органах місцевого самоврядування України;
- описати зарубіжний досвід управління кадровими процесами в органах місцевої влади;
- надати рекомендації щодо удосконалення функціонування кадрової роботи в органах самоврядування.

Об'єкт дослідження — кадрова політика в органах місцевого самоврядування та особливості її впровадження та реалізації.

Предмет дослідження — кадрові процеси в органах місцевого самоврядування.

Методи дослідження, що використовувались в даній роботі: аналіз наукової літератури та законодавства, дедуктивний метод та порівняльний аналіз. Застосування цих методів в процесі дослідження дало можливість систематизувати та структурувати інформаційну базу в сфері кадрових процесів в органах місцевого самоврядування.

Структура курсової роботи представлена наявністю таких елементів як зміст, вступ, три розділи (з підрозділами до кожного), висновки та список використаних джерел.

ВИСНОВКИ

1. У підсумку слід зазначити, що в процесі дослідження було проаналізовано понятійно-категоріальний апарат в сфері управління кадровими процесами в органах місцевого самоврядування, що представлений такими основними поняттями як «місцеве самоврядування», «дежавна кадрова політика», «кадрові процеси в органах місцевого самоврядування».

2. Також була надана характеристика основних механізмів реалізації кадрової політики в органах місцевого управління, зокрема такі механізми як організаційний, правовий, соціальний, регуляторний, мотиваційний тощо. Ці кадрові механізми мають на меті здійснення ефективної та результативної кадрової діяльності всередині органів муніципалітету.

3. Під час аналізу нормативно-правової бази кадрової діяльності в муніципальних органах влади, було визначено основні нормативні акти, що регулюють цю сферу, зокрема це Європейська хартія про місцеве самоврядування, закони України «Про місцеве самоврядування» та «Про службу в органах місцевого самоврядування».

4. В роботі також проаналізовано особливості взаємозв'язку кадрового забезпечення та кадрових процесів, що у свою чергу виявляється у тому, що кадрове забезпечення є об'єктом кадрової діяльності, і в той же час кадрові процеси є складовою системи кадрового забезпечення.

5. Щодо особливостей кадрової роботи в органах місцевого самоврядування в Україні слід зауважити, що наразі ця структура не є досконалою та високорозвиненою. Це пов'язано із широким спектром чинників, серед яких найбільший вплив здійснюють умови воєнного часу. В цьому випадку надано рекомендації Національного агенства з питань державної служби щодо організації кадрового управління.

6. Так як діяльність кадрових служб в муніципалітетах потребує реформування, задля забезпечення успішного процесу модернізації рекомендовано послуговуватись на зарубіжний досвід в цій сфері. Зокрема, надано характеристику

системи управління кадрами в органах самоврядування таких європейських країн, як Німеччина, Франція та Естонія.

7. Так як процеси вдосконалення досліджуваної сфери є актуальними в сучасних умовах, запропоновано та окреслено напрями розвитку та поліпшення функціонування системи кадрового забезпечення органів місцевої влади. Зокрема, наголошується на необхідності використання інноваційних технологій та інструментів в роботі кадрових служб, вдосконаленні професійного навчання службовців місцевих органів, упровадженні нового механізму, стандартів та процедур щодо управління персоналом.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Андронов В. А., Крюков О. І., Шведун В. О. Кадрова політика і державна служба : конспект лекцій. Модуль І.– Х. : НУЦЗУ, 2016. С. 15-32
2. Аксьонова О. В., Волківська А. М., Загородній А. А., Якобчук В. П., Яценко О. М. Тенденції розвитку кадрової політики в органах державної влади та місцевого самоврядування. Державне управління: удосконалення та розвиток №2, 2022. С.5-7
3. Бабій К. С. Управління персоналом в органах місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад : кваліфікаційна робота за ступенем вищої освіти «Магістр». Тернопіль. - 2022. С.15-23
4. Безугла Л. С. Реалізація кадрової політики в державному управлінні : Публічне управління та адміністрування у цифровому суспільстві : колективна монографія. За ред. Ортіна Г. В. Та ін. Мелітополь : ФОП Однорог Т. В., 2020. – С. 44-47
5. Енциклопедичний словник з державного управління. Уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. ; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. – К. : НАДУ, 2010. С. 420-423
6. Європейська хартія місцевого самоврядування : Рада Європи ; Хартія, Міжнародний документ від 15.10.1985
[URL:https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036#Text)
7. Жовнірчик Я. Ф. Сучасна кадрова політика в органах державної влади та органах місцевого самоврядування. Інвестиції: практика та досвід. 2017. № 12. С.102-107
8. Запитання та відповіді щодо служби посадових осіб місцевого самоврядування у період дії воєнного стану відповідно до Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану”. Національне агентство України з питань державної служби
[URL:https://nads.gov.ua/news/zapitannya-ta-vidpovidi-shchodo-sluzhbi-posadovih-osib-miscevogo-samovryaduvannya-u-period-diyi-voyennogo-stanu-vidpovidno-do-zakonu-ukrayini-pro-vnesennya-zmin-do-deyakh-zakoniv-ukrayini-shchodo-funkcionuvannya-derzhavnoyi-sluzhbi-ta-miscevogo-samovryaduvannya-u-period-diyi-voyennogo-stanu](https://nads.gov.ua/news/zapitannya-ta-vidpovidi-shchodo-sluzhbi-posadovih-osib-miscevogo-samovryaduvannya-u-period-diyi-voyennogo-stanu-vidpovidno-do-zakonu-ukrayini-pro-vnesennya-zmin-do-deyakh-zakoniv-ukrayini-shchodo-funkcionuvannya-derzhavnoyi-sluzhbi-ta-miscevogo-samovryaduvannya-u-period-diyi-voyennogo-stanu)
9. Зозуля В. О. Принципи кадрового забезпечення органів державної влади за демократичного врядування. Економіка та держава. Серія: Державне управління. – 2017. - № 2. – С. 39
10. Золотарьов В. Ф. Сутність кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування. Державне будівництво. – 2014. - № 2. С. 1

11. Ковбасюк Ю. В., Семенченко А. І. Інституційне забезпечення кадрової політики у державному управлінні: становлення та розвиток. Київ : НАДУ, 2015. С. 268
12. Малиновський В. Я. Публічна служба в Україні : навч. Пос. Київ : ВД «Кондор», 2018. С.51-56
13. Поп'юк Л. В. Управління кадровими процесами в контексті реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Електронне джерело «Державне управління: удосконалення та розвиток» №10, 2015. URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=914>
14. Поп'юк Л.В. Сутність управління кадровими процесами в органах місцевого самоврядування : Державне управління та місцеве самоврядування. – 2013. – Вип. 2. – С. 272-277
15. Про службу в органах місцевого самоврядування : Закон України від 02.05.2023 № 3077-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3077-20#Text>
16. Україна отримала статус кандидата на членство в ЄС. Кабінет Міністрів України URL:<https://www.kmu.gov.ua/news/ukrayina-otrimala-status-kandidata-na-chlenstvo-v-yes>
17. Храброва Ю. В. Зарубіжний досвід кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування. Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. Серія : Юриспруденція. – 2014. – Вип. 12(1). – С.67